Agentura ochrany přírody a krajiny ČR
Regionální pracoviště Moravskoslezské
Sídlo Rožnov pod Radhoštěm:
Nádražní 36, 756 61 Rožnov pod Radhoštěm
T: 951 425 401
E: moravskoslezske@aopk.gov.cz
DS: vvedyiy
https://beskydy.aopk.gov.cz

Dle rozdělovníku 1 (obce)
Dle rozdělovníku 2
(stavební a vodoprávní úřady – na vědomí)

NAŠE ČÍSLO JEDNACÍ: SR/0391/MS/25-23 **VYŘIZUJE:** Ing. Lenka Vykoukalová **DATUM:** 27.7.2026

VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA

Agentura ochrany přírody a krajiny České republiky, regionální pracoviště Moravskoslezské, oddělení Správa CHKO Beskydy (dále jen „Agentura“) jako orgán ochrany přírody příslušný podle ust. § 75 odst. 1 písm. d) a ust. § 78 odst. 1 a odst. 3 písm. k) zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, v platném znění (dále jen “zákon“), vydává v souladu s § 25 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), podle § 173 odst. 1 správního řádu

OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY č. 0011/2026

I. *jímž se podle ust. § 44 odst. 1, 2 a 5 zákona* ***uděluje souhlas*** *pro záměry definované v odst. II.-VII. níže, jsou-li současně splněny tyto podmínky:*

a) *záměr se nachází výhradně v zastavěném území či zastavitelných plochách obce a je v souladu s platným územním plánem obce,*
b) *záměr se nachází mimo území I. zóny CHKO Beskydy,*
c) *záměr se nachází mimo maloplošně zvláště chráněná území a jejich ochranná pásma dle § 37 zákona,*
d) *záměr se nachází mimo ochranné pásmo památného stromu dle § 46 odst. 2 zákona, nebo místa výskytu zvláště chráněného druhu rostlin nebo živočichů,*
e) *záměr se nenachází v migračním koridoru a kritickém místě biotopu vybraných zvláště chráněných druhů velkých savců,*
f) *záměrem nebude dotčen významný krajinný prvek dle § 4 odst. 2 zákona,*
g) *záměr nevyžaduje kácení dřevin dle § 8 zákona*

II. *jímž se za podmínky současného splnění předpokladů podle odstavce I. tohoto opatření obecné povahy dle ust. 44 odst. 1 a 5 zákona* ***uděluje souhlas s vydáním povolení*** *podle zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, v platném znění (dále jen „stavební zákon“),* ***ke stavbám vodních děl*** *uvedených v ustanovení § 55, odst. 1 písm. j) (****studny****) a § 55, odst. 1 písm. c) (****čistírny odpadních vod s vypouštěním do vod podzemních)*** ***s celkovou kapacitou do 10 EO****, dle zákona č. 254/2001 Sb., o vodách, v platném znění (dále jen „vodní zákon“)*

III. *jímž se za podmínky současného splnění předpokladů podle odstavce I. tohoto opatření obecné povahy dle ust. 44 odst. 1 a 5 zákona* ***uděluje souhlas s vydáním povolení k nakládání s vodami*** *dle § 8, odst. 1, písm. b) a c) vodního zákona* ***nebo jejich změn a prodloužení*** *dle § 12, odst. 2 a 4 vodního zákona, v souvislosti s užíváním vodních děl dle odst. II. tohoto opatření obecné povahy;*

IV. *jímž se za podmínky současného splnění předpokladů podle odstavce I. tohoto opatření obecné povahy dle ust. 44 odst. 1 a 5 zákona* ***uděluje souhlas s vydáním souhlasu k vrtům pro využívání energetického potenciálu podzemních vod a ke geologickým pracím*** *dle § 17 odst. 1 písm. g) a i) vodního zákona.*

V. *jímž se za podmínky současného splnění předpokladů podle odstavce I. tohoto opatření obecné povahy dle ust. 44 odst. 1 a 5 zákona* ***uděluje souhlas s vydáním povolení****:*

- ***ke stavbám přípojek sítí technické infrastruktury*** *dle odst. 1 písm. i) Přílohy 2 stavebního zákona, na území III. zóny CHKO Beskydy. Charakter připojovaného pozemku odpovídá definici dle odstavce I. tohoto opatření obecné povahy.*
- *ke* ***stavbám sítí technické infrastruktury*** *– energetické, vodovodní a kanalizační sítě a sítě elektronických komunikací na území III. zóny CHKO Beskydy*

VI. *jímž se za podmínky současného splnění předpokladů podle odstavce I. tohoto opatření obecné povahy dle ust. 44 odst. 1 a 5 zákona* ***uděluje souhlas s vydáním povolení*** *dle stavebního zákona* ***k užívání stavby, tj. k předčasnému užívání a zkušebnímu provozu a ke kolaudaci staveb****, pokud se jedná o:*

- *stavby, k jejichž realizaci byl vydán souhlas dle § 44 odst. 1 zákona tímto opatřením obecné povahy*
- *stavby specifikované v odst. II. – V., k nimž Agentura vydala souhlas dle § 44 odst. 1 zákona či závazné stanovisko bez podmínek (vydané dle znění zákona účinného k 31. 12. 2023), před platností tohoto opatření obecné povahy, a zároveň není-li kolaudace podmíněna povolením změny záměru před dokončením*

VII. *jímž se za podmínky současného splnění předpokladů podle odstavce I. tohoto opatření obecné povahy dle ust. 44 odst. 2 a 5 zákona pro území III. zóny CHKO Beskydy* ***uděluje souhlas****:*

- *k* ***provedení staveb přípojek sítí technické infrastruktury*** *dle odst. 1 písm. a) bodů č. 28, 29, 30 Přílohy 1 stavebního zákona, na území III. zóny CHKO Beskydy. Charakter připojovaného pozemku odpovídá definici dle odstavce I. tohoto opatření obecné povahy.*
- *k* ***instalaci fotovoltaických panelů na střechách*** *stávajících objektů, na území III. zóny CHKO Beskydy.*
- *k* ***terénním úpravám a výkopovým pracím do 1 m výšky nebo hloubky o výměře do 100 m^2****, jimiž se podstatně nemění odtokové poměry v území, pokud k nim nebyl vydán souhlas podle ust. 44 odst. 1 zákona*

VIII. *toto opatření obecné povahy je platné* ***do 31. 12. 2027.***

ODŮVODNĚNÍ

K vyhodnocení, zda se na záměr vztahuje toto opatření obecné povahy

Na úvod je nutné upozornit, že toto opatření obecné povahy (dále též „OOP“) je udělením souhlasu k záměrům, jejichž realizace nepochybně a bez nutnosti dalšího ad hoc posuzování nemůže negativně ovlivnit předmět ochrany CHKO Beskydy, zachování jeho příznivého stavu ani další zájmy chráněné zákonem. ***V případě jakýchkoli pochybností, zda se na předmětný záměr vztahuje toto opatření obecné povahy, tj. zda splňuje kritéria uvedená výroku tohoto opatření obecné obavy*** *(zda se nachází ve III. nebo IV. zóně CHKO, v zastavěném území nebo zastavitelných plochách a zejména zda není v kolizi se zájmy chráněnými zákonem),* ***je nezbytné se obrátit na Agenturu****. Ta následně obratem sdělí žadateli, zda je záměr v souladu s těmito kritérii, a záměr tak podléhá souhlasu dle tohoto opatření obecné povahy, či sdělí, že je záměr nenaplňuje, a bude tím pádem podléhat standardnímu povolovacímu procesu podle zákona.*

Zákonný podklad

Dle zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, § 44, odst. 1, na území chráněné krajinné oblasti bez souhlasu orgánu ochrany přírody nelze povolit stavbu, její užívání, kolaudaci nebo odstraněni podle stavebního zákona, vydat povolení k nakládání s vodami a k vodním dílům, povolení k některým činnostem či udělit souhlas podle vodního zákona.

Dle § 44 odst. 2 zákona k provádění staveb, k terénním úpravám, výkopovým pracím, pracím prováděným hornickým způsobem a k změnám vodního režimu pozemku nebo vodních toku ve zvláště chráněném území, pokud k nim nebyl vydán souhlas podle odstavce 1 a pokud se nejedna o činnosti zakázané podle tohoto zákona, je nezbytný souhlas orgánu ochrany přírody.

Souhlas podle odstavců 1 a 2 se nevydává, jde-li o záměry podle stavebního zákona prováděné v zastavěném území obce ve čtvrté zóně chráněné krajinné oblasti, nebo v zastavěném území, zastavitelné ploše nebo v jejich částech, pokud byly v tomto území, ploše nebo v jejich částech uzemním plánem stanoveny prvky regulačního plánu, nebo byl pro ně vydán regulační plán.

Dle § 44 odst. 5 zákona vydává souhlas k činnostem podle odstavců 1, 2 a 4 § 44 zákona orgán ochrany přírody rozhodnutím, nebo opatřením obecné povahy. Orgán ochrany přírody souhlas podle odstavců 1, 2 a 4 vydá, pokud se prokáže, že navrhovaný způsob využiti, zásah nebo činnost neohrozí zachování příznivého stavu předmětu ochrany předmětného zvláště chráněného území.

Důvody pro vydání opatření obecné povahy a vhodnost zvolené formy

Agentura jakožto orgán ochrany přírody příslušný podle ust. § 75 odst. 1 písm. d) a ust. § 78 odst. 1 a 3 písm. k) zákona vydává podle ust. § 44 odst. 1 a 2 ve spojení s § 44 odst. 5 zákona z moci úřední opatření obecné povahy, kterým vyslovuje souhlas pro výčtem definovaná povolení a kolaudace staveb a pro vydání či změny povolení k nakládání s vodami (odst. II.-VII. Výrokové části tohoto opatření obecné povahy). Jedná se o záměry, které typově svým drobným rozsahem a charakterem obvykle nemají negativní vliv na zachování příznivého stavu předmětu ochrany dotčeného zvláště chráněného území a z toho důvodu k nim jsou Agenturou zpravidla vydávány souhlasy bez nutnosti stanovit zároveň podmínky realizace záměru. Na základě tohoto zjištění, plynoucího z předchozí objemné úřední činnosti při administraci souhlasu dle § 44 zákona, vytipovala Agentura oblasti, v nichž realizace daného typu záměru nepochybně a bez nutnosti dalšího posuzování nemůže negativně ovlivnit předmět ochrany dotčeného zvláště chráněného území ani zachování jeho příznivého stavu. Z hlediska procesní ekonomie se jeví jako zcela neefektivní, a to pro obě strany procesu, tedy jak pro žadatele, který zamýšlí realizovat daný typ záměru, tak pro Agenturu jakožto orgán ochrany přírody, posuzovat každý typový záměr jednotlivě. Z toho důvodu Agentura přistoupila k udělení souhlasu k typově vymezeným záměrům ve vymezených lokalitách na území CHKO Beskydy souhrnně. Vhodnou procesní formou je pro tento účel opatření obecné povahy, jehož možné využití při vydání souhlasu dle

§ 44 zákona zakotvuje výslovně odst. 5 tohoto ustanovení. Opatření obecné povahy je nástrojem, který umožňuje závazně regulovat konkrétní věc pro blíže neurčitý okruh osob. Zde se jedná o regulaci konkrétně vymezených typů záměrů s konkrétně vymezenými parametry, ve vymezeném území a čase, který se týká blíže neurčitého okruhu osob - tedy všech osob, které v dané lokalitě mohou potenciálně realizovat dané záměry či se na jejich povolování či realizaci jinak podílet.

***Věcné odůvodnění povolovaných záměrů v kontextu s vyhodnocením předmětu ochrany daných lokalit a možného vlivu záměru na jejich příznivý stav**.*

Dle § 44 odst. 5 zákona, vydá orgán ochrany přírody souhlas podle odstavců 1, 2 a 4, pokud se prokáže, že navrhovaný způsob využití, zásah nebo činnost neohrozí zachování příznivého stavu předmětu ochrany předmětného zvláště chráněného území, v tomto případě CHKO Beskydy, vyhlášené zřizovacím předpisem č. 5373/73, s platností k 30. 3. 1973. Tento zřizovací předpis v čl. 1, odst. 2, jako poslání oblasti uvádí ochranu krajiny, jejího vzhledu a jejích typických znaků, i přírodních zdrojů a vytváření vyváženého životního prostředí; k typickým znakům krajiny náleží zejména její povrchové utváření, včetně vodních toků a ploch, její vegetační kryt a volně žijící živočišstvo, rozvržení a využití lesního a zemědělského půdního fondu a ve vztahu k ní také rozmístění a urbanistická skladba sídlišť, architektonické stavby a místní zástavba lidového rázu. Agentura má za to, že realizací záměrů uvedených v odst. II.-VII., při dodržení podmínek stanovených v odst. I. tohoto opatření obecné povahy a jejich povolení dotčenými stavebními či vodoprávními úřady nedojde k ohrožení či oslabení zachování příznivého stavu předmětu ochrany CHKO Beskydy.

Zvážením výše uvedených limitů, které se k území vztahují, lze na základě dlouhodobých zkušeností z úředně-správní činnosti a znalosti území definovat záměry a činnosti, u kterých lze při jejich realizaci s vysokou pravděpodobností vyloučit významný negativní vliv na předměty ochrany chráněných oblastí i na ostatní předměty ochrany dle jednotlivých ustanovení ZOPK.

Ve výroku definované stavby nebo činnosti jsou tímto opatřením obecné povahy povolovány výhradně v zastavěném území či zastavitelných plochách, v plochách urbanizovaných, dle platných územních plánů obcí. Zastavěná území zahrnují výhradně pozemky definované v § 116 stavebního zákona a jsou tak v naprosté většině případů urbanizovanými segmenty krajiny. Výjimkou jsou zaniklé objekty (např. zaniklé hospodářské usedlosti apod.), které jsou v katastru nemovitostí i v současnosti vedeny jako stavební parcela či ostatní plocha (většinou se způsobem využití zbořeniště). Tyto parcely jsou podle § 116 odst. 3 písm. a) ve spojení s § 12 písm. c) stavebního zákona řazeny do zastavěného území. V územních plánech jsou tedy zbořeniště zahrnuta do zastavěného území, avšak jsou zařazena do ploch s rozdílným způsobem využití dle skutečného stavu, většinou plochy přírodní, lesní či zemědělské, neboť dlouhodobě podléhala procesu renaturace. Vzhledem k tomu, že zbořeniště se často vyskytují v přírodovědně a krajinářsky citlivých lokalitách, stanovuje opatření obecné povahy podmínku, že záměr musí být v souladu s územním plánem. Územní plány zmíněná renaturovaná zbořeniště umisťovaná v plochách přírodních, lesních či zemědělských ploch většinu záměrů vylučují. Výše popsaná zbořeniště tak nepředstavují území, na které se vztahuje souhlas vydaný tímto opatřením obecné povahy.
Ačkoliv vymezení zastavěných území je v čase proměnlivé (je aktualizováno v rámci změn územních plánů), jedná se o vhodný parametr pro územní specifikaci platnosti tohoto opatření obecné povahy, neboť vymezování zastavěného území má exaktně stanovená pravidla v § 116 stavebního zákona a zároveň Agentura se jako dotčený orgán podle § 78 odst. 3 písm. p) zákona závazně vyjadřuje ke všem změnám či novým územním plánům, tudíž i k vymezení zastavěného území. Toto opatření obecné povahy tedy zůstává v platnosti i pro zastavěná území, která byla aktualizována po datu nabytí účinnosti tohoto opatření obecné povahy, neboť prováděné aktualizace jsou předmětem posouzení a stanovisek Agentury.

Umístění staveb, které jsou povolovány tímto opatřením obecné povahy, do zastavěných území sídel, která představují aktuálně urbanizovaná území a území na ně bezprostředně navazující (v případě většiny vymezených zastavitelných ploch), nemá potenciál ohrožení příznivého stavu předmětů ochrany CHKO Beskydy.
Území s potencionálním dotčením zákonem chráněných zájmů jsou pomocí výčtů jednotlivých

podmínek souhlasu vyloučena. Z hlediska ochrany zvláště chráněných území se jedná o vyloučení I. zóny CHKO Beskydy, neboť zde je dle § 26 odst. 2 písm. a) povolování a provádění staveb zakázáno. Dále se jedná o vyloučení záměrů na území maloplošných zvláště chráněných území dle §§ 28, 33, 35 a 36 (národních přírodních rezervací, přírodních rezervací, národních přírodních památek a přírodních památek) a jejich ochranných pásem v souladu s ust. § 37 zákona. Obdobně je vyloučeno umístění záměru v ochranném pásmu památného stromu dle ust. § 46, ve kterém nejsou bez předchozího souhlasu Agentury dovoleny pro památný strom škodlivé činnosti. Záměry, které by mohly ohrozit migrační funkce zvláště chráněných druhů velkých savců (vlk, medvěd, rys, los), tj. záměry nacházející se v oblastech migračních koridorů a kritických míst biotopu těchto zvláště chráněných druhů jsou z tohoto OOP taktéž vyloučeny neboť je nutné jejich individuální posouzení. Veškerá data ke zjištění výše vedených limitů jsou veřejně přístupná pomocí dálkového přístupu v galerii map na stránkách Agentury ***https://aopkcr.maps.arcgis.com/home/index.html***
Vymezení vybraných záměrů a činností povolovaných tímto OOP a jejich umisťování pouze v zastavěném území či v zastavitelných plochách do velké míry minimalizuje riziko konfliktu se zvláště chráněnými druhy rostlin a živočichů, které jsou ve větší míře vázány na přírodní či přírodně blízká prostředí, nikoliv urbanizované, intenzivně udržované prostředí sídel. Riziko kolize ze zvláště chráněnými druhy rostlin a živočichů či se zásahem do jejich biotopu v souladu s ust. § 49 a § 50 zákona nelze zcela vyloučit. Pro ověření výskytu těchto zvláště chráněných druhů je možné využít veřejně přístupná data na ***https://portal23.nature.cz****, pro přístup veřejnosti je však nutná registrace.*
Ze záměrů a činností povolovaných v rámci tohoto OOP je nutné vyloučit možnost dotčení významných krajinných prvků (dále jen „VKP“) dle ust. § 4 odst. 2 zákona. Mezi tyto prvky se dle ust. § 3 odst. 1 písm. b) řadí lesy, rašeliniště, vodní toky, rybníky, jezera a údolní nivy a dále prvky, které zaregistruje podle § 6 orgán ochrany přírody jako významný krajinný prvek.
Dle § 78 odst. 6 zákona Agentura na území chráněných krajinných oblastí povoluje kácení dřevin podle § 8 odst. 1 a ukládá náhradní výsadbu podle § 9 pro účely povolení záměru vyžadujícího jednotné environmentální stanovisko nebo jeho části, které se nacházejí na území chráněné krajinné oblasti. Z tohoto důvodu jsou z OOP vyloučeny veškeré záměry vyžadující povolení kácení dřevin. U záměrů nevyžadující jednotné enviromentární stanovisko (např. přípojky do 25 m délky) povoluje kácení dřevin v souladu s § 76 odst. 1 místně příslušný obecní úřad.

Ad II)
Realizace staveb domovních čistíren odpadních vod s vypouštěním vod do vod podzemních s celkovou kapacitou 10 EO a staveb k jímání podzemní vody - studny (kopané studny, vrtané studny) nemá potenciál ohrožení příznivého stavu předmětů ochrany CHKO ani urbanistické struktury sídel. Povolované záměry jsou pouze stavby bodového charakteru, plní doplňkovou funkci ke stavbám hlavním, jedná se o stavby podzemní, tudíž s omezeným vizuálním projevem. Nemají tak potenciál výrazně zasáhnout do celkového charakteru zástavby ani do obrazu sídel v krajině.

Ad III)
Souhlas se stavbou vodních děl s danou kapacitou dle bodu II) povolovaných dle stavebního zákona je předpokladem pro následný souhlas s povolením s nakládáním s vodami pro uvedené vodní dílo, pro jejíž vydání je příslušný vodoprávní úřad. Odběry obvyklé intenzity pro potřeby zásobování objektů rodinného bydlení či individuální rekreace, stejně jako intenzita vypouštění přečištěných odpadních vod do vod podzemních, nemají potenciál ohrožení přírodního prostředí.

Ad IV)
Realizace vrtů pro využívání energetického potenciálu podzemních vod, z nichž se neodebírá nebo nečerpá podzemní voda a realizace geologických prací spojených se zásahem do pozemku nemají potenciál ohrožení příznivého stavu předmětů ochrany CHKO ani dalších zájmů chráněných zákonem. Jedná se o geologické činnosti bodového charakteru, které při řádném provedení nemají potenciál ohrožení přírodního prostředí.

Ad V)
Povolení umístění staveb přípojek technické infrastruktury a sítí technické infrastruktury v zastavěném

území či zastavitelné ploše obce za podmínek dle odst. 1 výrokové části tohoto opatření obecné povahy nemá potenciál ohrožení příznivého stavu předmětů ochrany CHKO ani urbanistické struktury sídel. Povolované záměry jsou pouze stavby bodového či liniového charakteru, převážně se jedná o stavby podzemní, tudíž s omezeným vizuálním projevem. Nemají tak potenciál výrazně zasáhnout do celkového charakteru zástavby ani do obrazu sídel v krajině.

Ad VI)
Tímto opatřením obecné povahy je vydáván souhlas k užívání staveb tj. k předčasnému užívání a zkušebnímu provozu staveb a ke kolaudaci staveb, ke kterým Agentura vydala souhlas k jejich povolení bez stanovení podmínek. Jedná se tedy o stavební záměry, které v rozsahu doložené projektové dokumentace již Agentura posoudila a učinila závěr, že nejsou v rozporu s posláním CHKO a nemají potenciál ohrozit zachování příznivého stavu předmětů ochrany CHKO. Za předpokladu realizace stavby v souladu se schválenou projektovou dokumentací se z hlediska procesní ekonomie při objemu stavební agendy na území CHKO jeví jako zcela neefektivní vyjadřovat se ke každé kolaudaci či užívání stavby jednotlivě.

Ad VII)
Provádění staveb přípojek technické infrastruktury v max. délce 25 m v zastavěném území či zastavitelné ploše obce za podmínek dle odst. 1 výrokové části tohoto opatření obecné povahy nemá potenciál ohrožení příznivého stavu předmětů ochrany CHKO ani urbanistické struktury sídel. Povolované záměry jsou pouze stavby bodového či liniového charakteru, převážně se jedná o stavby podzemní, tudíž s omezeným vizuálním projevem. Nemají tak potenciál výrazně zasáhnout do celkového charakteru zástavby ani do obrazu sídel v krajině.
Umístěním fotovoltaických panelů na střechách stávajících objektů v sídlech III. zóny nedojde k významnému negativnímu vlivu na krajinný ráz a ke zhoršení architektonické a urbanistické kvality sídel. Jakožto veřejně podporovaný obnovitelný zdroj energie se tyto prvky staly zcela běžnou součástí střech novostaveb i stávajících staveb a při respektování sklonu střešních rovin jsou obecně akceptovatelné.
Souhlas s terénními úpravami a výkopovými pracemi v rozsahu do 1 m výšky nebo hloubky a výměře do 100 m2 v zastavěném území či zastavitelné ploše obce na území III. zóny CHKO Beskydy umožňuje provádění nejnutnějších terénních úprav souvisejících s užíváním staveb, resp. pozemků. Uvedený limit byl zvolen na základě dlouholeté praxe, kdy je zjevné, že větší terénní úpravy se významně podílejí na celkovém dojmu spolupůsobení stavby a pozemku (nebo jen pozemku) a do značné míry ovlivňují výsledný obraz, byť mnohdy jen v drobném měřítku části sídla. Terénní úpravy do stanovených parametrů pro svůj drobný rozsah a umístění ve III. zóně CHKO a zároveň v souladu s podmínkami dle odst. 1 výrokové části tohoto opatření obecné povahy nemohou ohrozit zachování příznivého stavu předmětu ochrany CHKO Beskydy.

Dle § 45g může povolení, souhlas, kladné stanovisko nebo výjimku ze zákazu podle tohoto zákona pro evropsky významnou lokalitu nebo ptačí oblast udělit orgán ochrany přírody pouze v případě, že bude vyloučeno závažné nebo nevratné poškozování přírodních stanovišť a biotopů druhů, k jejichž ochraně je evropsky významná lokalita nebo ptačí oblast určena, ani nedojde k soustavnému nebo dlouhodobému vyrušování druhů, k jejichž ochraně jsou tato území určena, pokud by takové vyrušování mohlo být významné z hlediska účelu tohoto zákona a povolovaná činnost neovlivní dosahování cílů ochrany evropsky významných lokalit a ptačích oblastí. Ve smyslu ustanovení § 45g zákona je vzhledem k umístění, rozsahu a charakteru záměrů, s jejichž povolením je tímto opatřením obecné povahy dán souhlas, vyloučeno závažné nebo nevratné poškozování přírodních stanovišť a biotopů druhů, k jejichž ochraně jsou určeny Evropsky významná lokalita Beskydy (dále jen „EVL Beskydy“), Ptačí oblast Beskydy (dále jen „PO Beskydy“) a Ptačí oblast Horní Vsacko (dále jen „PO Horní Vsacko“), ani nedojde k soustavnému nebo dlouhodobému vyrušování druhů, k jejichž ochraně je tato území určeno. Toto konstatování vychází z hodnocení současného využívání a charakteru území, pro které se OOP vydává (zastavěné území mimo první zónu CHKO Beskydy). Povolované stavby (studny, čistírny odpadních vod, stavby technické infrastruktury, přípojky, FVE) a terénní úpravy malého rozsahu z podstaty umístění v urbanizovaném území a předpokládaným minimálním vlivem na

okolní prostředí nezasahují do níže vyjmenovaných předmětů ochrany EVL Beskydy, PO Beskydy a PO Horní Vsacko.
Předmětem ochrany v EVL Beskydy jsou následující typy přírodních stanovišť – stanoviště lesní: jedlobučiny, podhorské klenové bučiny, horské smrčiny, pramenné a údolní olšiny a jaseniny, dubohabřiny a suťové lesy, stanoviště nelesní: květnaté louky, krátkostébelné pastviny, mokřady a prameniště a tyto živočišné a rostlinné druhy – srpnatka fermežová, oměj tuhý moravský, šikoušek zelený, čolek karpatský, kuňka žlutobřichá, lesák rumělkový, medvěd hnědý, netopýr velký, rýhovec pralesní, rys ostrovid, střevlík hrbolatý, velevrub tupý, vlk obecný a vydra říční.
Předměty ochrany PO Beskydy jsou: čáp černý, jeřábek lesní, tetřev hlušec, kulíšek nejmenší, puštík bělavý, žluna šedá, datel černý, strakapoud bělohřbetý, datlík tříprstý a lejsek malý.
Předmětem ochrany ptačí oblasti Horní Vsacko jsou: čáp černý, jeřábek lesní, strakapoud bělohřbetý, datlík tříprstý, lejsek malý, chřástal polní, ťuhýk obecný.

Odůvodnění časové působnosti opatření obecné povahy

*Za účelem vyhodnocení vlivů povolované činnosti na stav předmětů ochrany daného zvláště chráněného území a s ohledem na princip předběžné patrnosti je toto opatření obecné povahy časově omezeno do **31. 12. 2027**. Na žádosti žadatelů podaných k příslušným správním úřadům do tohoto data tak bude souhlas aplikovatelný.*

Na základě výše uvedeného Agentura dospěla k závěru, že k posouzenému okruhu záměrů a činností ve vymezeném území tímto opatřením obecné povahy lze udělit souhlas, neboť jejich realizací nebude ohroženo zachování příznivého stavu předmětu ochrany předmětného zvláště chráněného území.

Tímto opatřením obecné povahy není dotčena povinnost opatřit si pro realizaci předmětných záměrů i další povolení a výjimky, pokud je zákon požaduje, např. výjimku ze zákazů dle § 56 zákona v případě zjištění výskytu zvláště chráněného druhu živočicha či rostlin. Agenturu lze dle § 139 správního řádu ve spojení s § 90 odst. 23 zákona požádat o předběžnou informaci k plánovanému záměru či činnosti, jejímž obsahem bude sdělení, jaké správní akty jsou dle zákona nutné pro realizaci záměru či činnosti resp. zda je záměr či činnost z hlediska zákona povolena souhlasem vydaným dle tohoto opatření obecné povahy nebo zda je nutné s ohledem na další dotčené zájmy požádat o některé z dalších aktů dle zákona. Pokud toto opatření obecné povahy nestanovuje souhlas pro určitý typ stavebního záměru nebo nakládání s vodami, je třeba takový záměr individuálně posoudit v řízení vedeném příslušným orgánem ochrany přírody.

Popis procesu vydání opatření obecné povahy, vypořádání připomínek a rozhodnutí o námitkách

Návrh opatření obecné povahy byl dle § 172 odst. 1 správního řádu v období od 27. 10. 2025 do 15. 3. 2026 projednán s obcemi dle „Rozdělovníku 1“ jako dotčenou obcí ve smyslu § 71 odst. 4 zákona s věcně a místně příslušnými stavebními a vodoprávními úřady dle „Rozdělovníku 2“, jako dotčeným orgánem státní správy ve smyslu § 136 správního řádu.

Návrh opatření obecné povahy spolu s výzvou dotčeným osobám, aby k návrhu opatření do 30 dnů ode dne jeho zveřejnění na úřední desce Agentury, tedy do 15. 4. 2026 podaly připomínky nebo námitky, byl zveřejněn na úřední desce Agentury (vyvěšen dne 16. 3. 2026, sejmut dne 15. 4. 2026) a dále rovněž na úředních deskách dotčených obecních úřadů dle „Rozdělovníku 1“

Ve stanovené lhůtě 30 dnů ode dne zveřejnění Návrhu opatření obecné povahy spolu s výzvou dotčeným osobám na úřední desce Agentury, tj. do 15. 4. 2026 nebyly dotčenými osobami uplatněny žádné námitky ve smyslu § 172 odst. 4 a 5 správního řádu.

Uplatněny byly následující připomínky ve smyslu § 172 odst. 4 a 5 správního řádu:

Dne 16. 4. 2026 obdržela Agentura připomínku Městského úřadu Vsetín, odboru územního plánování, stavebního řádu a dopravy (dále jen „MěÚ Vsetín“), v níž MěÚ Vsetín namítá nezákonnost tohoto opaření obecné povahy s odůvodněním, že opatření obecné povahy se jako jedna z forem činnosti správních orgánů pojmově vztahuje ke konkrétní věci a k neurčitému okruhu adresátů, zatímco připomínkované opatření obecné povahy se dle MěÚ Vsetín vztahuje k neurčitým věcem, neurčitému okruhu adresátů a navíc kvazi deleguje působnost Agentury na jiný orgán veřejné správy.

Přestože byla připomínka doručena 1 den po zákonné lhůtě, Agentura se připomínkou podrobně zabývala a došla k následujícím závěrům.

Ust. § 171 zák. č. 500/2004 Sb., správního řádu vymezuje opatření obecné podoby negativně, jako závazný akt, který není právním předpisem ani rozhodnutím. OOP tedy nese jak znaky abstraktního správního aktu (neurčitý okruh adresátů), tak i znaky konkrétního správního aktu (určitý předmět). Ohledně okruhu adresátů opatření obecné povahy není sporu, že se nejedná o jejich konkrétní určení spočívající v identifikaci jednotlivých osob uvedením nezaměnitelných osobních údajů (jméno, příjmení, datum narození, místo trvalého pobytu, resp. název, sídlo, IČO). Opatření obecné povahy směřuje vůči individuálně neurčenému okruhu osob, které nyní či v budoucnu zamýšlí realizovat záměry specifikované v tomto opatření obecné povahy. V tomto směru je tedy znak opatření obecné povahy naplněn. Co se týče předmětu regulace, toto OOP nestanoví obecné pravidlo chování, nýbrž řeší určitou konkrétní věc, resp. společně více věcí, a to souhlas dle § 44 odst. 1 a 2 ZOPK s povolením či realizací podrobně specifikovaných záměrů. Při hodnocení připomínky jde tedy o posouzení, podle jakých kritérií lze usuzovat na konkrétnost (či obecnost) předmětu regulace.

K tomuto posouzení lze využít určitá pomocná kritéria, a to především kritérium prostorové, tj. předmět regulace je územně / místně vymezen. V případě tohoto OOP je předmět regulace definován vymezením konkrétního území, v němž se nalézají záměry regulované tímto opatřením obecné povahy. Jedná se o území v CHKO Beskydy mimo oblast I. zóny odstupňované ochrany přírody CHKO Beskydy, vymezené protokolem Ministerstvem životního prostředí ČR pod č. j. OOP/2518/99 ze dne 7. července 1999 a dále o území, kde se současně nenachází vyšší stupeň zvláštní územní ochrany dle zákona (tedy mimo maloplošná zvláště chráněná území a jejich ochranná pásma), přičemž toto prostorové kritérium je kumulativně doplněno o další prostorově-kvalitativní kritéria, tedy OOP dopadá na záměry umístěné současně výhradně v zastavěném území či zastavitelných plochách obce, mimo migrační koridory a kritická místa biotopu vybraných zvláště chráněných druhů velkých savců, nenachází se zde památný strom či jeho ochranné pásmo, významný krajinný prvek, nejde o místa výskytu zvláště chráněného druhu rostlin nebo živočichů a zároveň záměr nevyžaduje kácení dřevin. OOP tedy dopadá na zcela konkrétní omezenou množinu pozemků, splňujících stanovená kritéria. Tyto pozemky sice pro svou početnost v OOP nejsou jednotlivě definovány pomocí katastrálního území, LV a parcelního čísla, avšak jejich množina je konečná, jasně definovaná a dohledatelná na základě objektivních kritérií, k čemuž Agentura v případě pochybností poskytne součinnost jak fyzickým či právnickým osobám, tak správním orgánům.

Dalším kritériem míry konkrétnosti je kritérium věcné, kdy předmětem regulace opatření obecné povahy má býti určitá věc, či věci. Toto OOP uděluje souhlas současně k více záměrům, přičemž tyto záměry jsou specifikovány jak přesným umístěním dle předchozího odstavce, tak i věcně, podrobnou specifikací ve smyslu o jaký záměr se jedná a jaké naplňuje parametry (tj. např. terénní úpravy a výkopové práce do 1 m výšky nebo hloubky o výměře do 100 m^2, čistírny odpadních vod s vypouštěním do vod podzemních s celkovou kapacitou do 10 EO, atd.) Z časového hlediska je trvání platnosti OOP omezeno do 31. 12. 2027. Účelem regulace je udělit souhrnný souhlas k vybraným typům záměrů o stanovených parametrech v přesně stanovené oblasti, neboť se jedná o, svým rozsahem a charakterem, drobné záměry, umístěné tak, že z povahy věci a bez nutnosti individuálního posuzování, nemohou nikterak negativně ovlivnit zachování příznivého stavu předmětu ochrany CHKO Beskydy ani jiné zájmy dle zákona. Agentura s ohledem na zásadu procesní ekonomie vyhodnotila, že v případech jednoduchých záměrů, které jsou předmětem regulace dle tohoto opatření obecné povahy, je zcela neefektivní posuzovat každou jednotlivou žádost o souhlas dle § 44 odst. 1 s 2 v samostatném správním řízení se všemi jeho formálními atributy, a proto zvolila vhodnější formu opatření obecné povahy, kterou ostatně zákon v ust. § 44 odst. 5 zakotvuje jako možnou alternativu pro vydání souhlasu dle § 44 zákona. Agentura má za to, že vydání OOP je v tomto případě možné a vhodné, neboť formu OOP zákon výslovně připouští, tato forma je výhodná z hlediska procesní ekonomie a nedotýká se negativně veřejného zájmu na ochranu přírody a krajiny, který Agentura hájí. Zároveň jsou naplněny

materiální znaky OOP, tedy regulace konkrétních záměrů splňujících konkrétní věcná specifika a parametry a umístěných ve vymezeném území a čase ve vztahu k neurčitému okruhu adresátů.
Co se týče v připomínce zmiňovaného kvazi přenosu působnosti Agentury na jiný orgán veřejné správy, zde má Agentura za to, že k takovému přenosu nedochází, neboť každý, kdo záměr ve vybrané oblasti realizuje, by se měl i při nejmenší pochybnosti o tom, zda záměr pod režim souhlasu dle vydaného OOP spadá, obrátit na Agenturu pro konzultaci a potvrzení této skutečnosti. Popřípadě tak může učinit i samotný jiný orgán veřejné správy, či v tomto duchu případné účastníky řízení či žadatele poučit a na Agenturu odkázat, tak jak je tomu ostatně zpravidla i nyní. Souhlas ve formě OOP by tak neměl přenášet nutné administrativní úkony na tyto jiné orgány.

Plné znění tohoto opatření obecné povahy bude po dobu jeho platnosti zveřejněno na webu Agentury. Toto opatření obecné povahy se v souladu s ustanovením § 25 správního řádu oznamuje podle § 173 odst. 1 správního řádu veřejnou vyhláškou – zveřejněním na úřední desce Agentury a způsobem umožňujícím dálkový přístup (elektronická úřední deska).

POUČENÍ

Opatření obecné povahy podle ustanovení § 173 odst. 1 správního řádu nabývá účinnosti patnáctým dnem po vyvěšení veřejné vyhlášky na úřední desce Agentury. Do opatření obecné povahy a jeho odůvodnění může každý nahlédnout u správního orgánu, který opatření obecné povahy vydal. Proti opatření obecné povahy nelze podat opravný prostředek (§ 173 odst. 2 správního řádu).

Agentura současně žádá úřady všech dotčených a oslovených správních úřadů o bezodkladné zveřejnění tohoto návrhu opatření obecné povahy na své úřední desce po dobu nejméně 15 dnů.

Mgr. František Jaskula
Ředitel RP Moravskoslezské

Na úřední desce Agentury a způsobem umožňujícím dálkový přístup (elektronické úřední desce):

vyvěšeno dne: sejmuto dne:

Rozdělovník 1:

Obec Bílá	IDDS: wssbk9s
Obec Bocanovice	IDDS: zi6bmm4
Obec Bordovice	IDDS: pv2axmj
Obec Čeladná	IDDS: 2hmb3aw
Obec Dobratice	IDDS: 9pzbsb6
Obec Dolní Lomná	IDDS: 3nbbi5p
Město Frenštát pod Radhoštěm	IDDS: vz9a8t8
Město Frýdlant nad Ostravicí	IDDS: 7fvbegw
Obec Hodslavice	IDDS: 88tbebn
Obec Horní Lomná	IDDS: bzdar2p
Obec Hostašovice	IDDS: cmqaxpm
Obec Janovice	IDDS: ruwaypi
Obec Komorní Lhotka	IDDS: v8aaxpb
Obec Košařiska	IDDS: 3h2bnp3

Obec Krásná	IDDS: v5ravp4
Obec Kunčice pod Ondřejníkem	IDDS: i8cbdbu
Obec Lichnov	IDDS: u4gbc36
Obec Malenovice	IDDS: ak77ay9j
Obec Milíkov	IDDS: r9dbxdu
Obec Morávka	IDDS: 5r6b2ib
Obec Mořkov	IDDS: vn3bqan
Obec Mosty u Jablunkova	IDDS: xx9bcnf
Obec Návsí	IDDS: qfnbpya
Obec Ostravice	IDDS: 5a3bb7q
Obec Pražmo	IDDS: 4r5a5rw
Obec Raškovice	IDDS: xdjbbs2
Obec Řeka	IDDS: ggxaxtb
Obec Smilovice	IDDS: 9h3bq4x
Obec Staré Hamry	IDDS: naxbbc2
Obec Trojanovice	IDDS: 2yzbsk8
Statutární město Třinec	IDDS: 4anbqsj
Obec Vendryně	IDDS: 5deb2v4
Obec Veřovice	IDDS: rjgbakd
Obec Vyšní Lhoty	IDDS: 924bk7r

Obec Dolní Bečva	IDDS: rnsbj6f
Obec Francova Lhota	IDDS: rmwbnxq
Obec Halenkov	IDDS: thgbefm
Obec Horní Bečva	IDDS: 2wjbd9u
Obec Horní Lideč	IDDS: ukbbd73
Obec Hovězí	IDDS: abnbd42
Obec Huslenky	IDDS: bawb3bq
Obec Hutisko-Solanec	IDDS: kvvbdxn
Obec Janová	IDDS: wh5b6qj
Město Karolinka	IDDS: fgcby4a
Obec Krhová	IDDS: 85kpew4
Obec Leskovec	IDDS: q5nb2ep
Obec Lidečko	IDDS: ka7bc3c
Obec Lužná	IDDS: fmeb44s
Obec Malá Bystřice	IDDS: aznbqif
Městys Nový Hrozenkov	IDDS: squbcc4
Obec Prostřední Bečva	IDDS: wiea7pb
Město Rožnov pod Radhoštěm	IDDS: epqbwzr
Obec Růžďka	IDDS: y6hbbmt
Obec Střelná	IDDS: 5jcb34b
Obec Střítež nad Bečvou	IDDS: jqbbyv5
Obec Ústí	IDDS: 973b3ic
Obec Valašská Bystřice	IDDS: ftibhmt
Obec Valašská Polanka	IDDS: 6ivbsar
Obec Valašská Senice	IDDS: 3n4bspj
Obec Velká Lhota	IDDS: uaaatu2
Obec Velké Karlovice	IDDS: pinb3s5
Obec Vidče	IDDS: 8qjbrsm
Obec Vigantice	IDDS: cumajse
Město Vsetín	IDDS: 75sb29d
Obec Zašová	IDDS: fdzbaew
Obec Zděchov	IDDS: hb7arj3
Město Zubří	IDDS: pegbuzc

Rozdělovník 2:

Stavební úřad Bystřice	IDDS: cg6b2a6
Stavební úřad Čeladná	IDDS: 2hmb3aw
Stavební úřad Dobrá	IDDS: 625betr
Stavební úřad Frenštát pod Radhoštěm	IDDS: vz9a8t8
Stavební úřad Frýdek-Místek	IDDS: w4wbu9s
Stavební úřad Frýdlant nad Ostravicí	IDDS: 7fvbegw

Stavební úřad Hnojník	IDDS: stdbeca
Stavební úřad Jablunkov	IDDS: dj4bppi
Stavební úřad Mosty u Jablunkova	IDDS: xx9bcnf
Stavební úřad Návsí	IDDS: qfnbpya
Stavební úřad Nový Jičín	IDDS: ywmb4nc
Stavební úřad Ostravice	IDDS: 5a3bb7q
Stavební úřad Raškovice	IDDS: xdjbbs2
Stavební úřad Třinec	IDDS: 4anbqsj
Stavební úřad Horní Lideč	IDDS: ukbbd73
Stavební úřad Karolinka	IDDS: fgcby4a
Stavební úřad Rožnov pod Radhoštěm	IDDS: epqbwzr
Stavební úřad Valašské Meziříčí	IDDS: 9c4bard
Stavební úřad Vsetín	IDDS: 75sb29d

Vodoprávní úřad Frenštát pod Radhoštěm	IDDS: vz9a8t8
Vodoprávní úřad Frýdek-Místek	IDDS: w4wbu9s
Vodoprávní úřad Frýdlant nad Ostravicí	IDDS: 7fvbegw
Vodoprávní úřad Jablunkov	IDDS: dj4bppi
Vodoprávní úřad Nový Jičín	IDDS: ywmb4nc
Vodoprávní úřad Rožnov pod Radhoštěm	IDDS: epqbwzr
Vodoprávní úřad Třinec	IDDS: 4anbqsj
Vodoprávní úřad Valašské Meziříčí	IDDS: 9c4bard
Vodoprávní úřad Vsetín	IDDS: 75sb29d